



АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
«РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ»

СОГЛАСОВАНО

Протокол № 5 от 27 марта 2024 г.  
заседания учебно-методического совета

Председатель:

подпись

Л. И. Красильникова  
расшифровка

«27» марта 2024 года



«Региональный институт управления»

подпись

В. А. Аникин  
расшифровка

«27» марта 2024 года

УТВЕРЖДАЮ

Директор  
автономного учреждения  
Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры  
«Региональный институт управления»

Дополнительная профессиональная программа  
повышения квалификации  
**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСПЕКТОР  
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
(РЕГИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР)**

Количество академических часов: 40.

Форма обучения: очная.

Разработчик:

Гусев Алексей Викторович,  
начальник управления региональных  
видов контроля Природнадзора Югры,  
канд. с-х. наук, доцент

Программу принял(а) эксперт Отдела ДПО



Т. В. Чаньшева

## СОДЕРЖАНИЕ

1	Аннотация программы	3
2	Пояснительная записка	4
	2.1. Актуальность	4
	2.2. Цели, задачи	4
	2.3. Планируемые результаты обучения	4
	2.4. Требования к квалификации поступающего на обучение	8
3	Содержание программы	9
	3.1. Учебный план	9
	3.2. Учебно-тематический план	10
	3.3. Календарный учебный график	14
	3.4. Тематическое содержание программы	15
4	Организационно-педагогические условия	21
	4.1. Общие требования к организации образовательного процесса	21
	4.2. Требования к информационным и учебно-методическим условиям	21
	4.3. Требования к материально-техническим условиям	21
5	Аттестация	22
	5.1. Входное тестирование	22
	5.2. Итоговая аттестация	27
6	Литература	35
	6.1. Основная литература	35
	6.2. Дополнительная литература	35

## АННОТАЦИЯ

Дополнительная профессиональная программа «Государственный инспектор в области охраны окружающей среды (региональный государственный экологический надзор)» разработана для повышения квалификации государственных гражданских служащих Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в должностные обязанности которых входят вопросы регионального государственного экологического контроля (надзора).

Целью настоящей дополнительной профессиональной программы повышения квалификации является формирование новых и развитие имеющихся профессиональных компетенций у государственных гражданских служащих, занимающихся вопросами регионального государственного экологического контроля (надзора). Программа имеет прикладную направленность, поскольку отражает не только основные теоретические положения по указанной теме, но и раскрывает прикладные вопросы для решения конкретных практических задач с ориентацией на выработку у государственных гражданских служащих необходимых практических навыков.

Программа разработана в соответствии с положениями ФГОС ВО 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата), утвержденный приказом Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1016, и ФГОС ВО 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), утвержденный приказом Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1000.

- Разработчики программы:** Гусев Алексей Викторович, начальник управления региональных видов контроля Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент
- Категория обучающихся:** Государственные гражданские служащие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в должностные обязанности которых входят вопросы регионального государственного экологического контроля (надзора).
- Трудоемкость программы:** 40 академических часов.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**Актуальность** курса определяется требованиями профессионального стандарта в условиях изменения целей, содержания, технологий, нормативно - правового обеспечения профессиональной деятельности. С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), которым установлена новая система госконтроля и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включая институты и инструменты, направленные на снижение административной нагрузки. Одним из ключевых положений указанного закона является систематизация и закрепление на законодательном уровне единой системы принципов государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Происходящие изменения нормативно-правовой базы контрольной (надзорной) деятельности требуют повышения квалификации специалистов по вопросам охраны окружающей среды.

### **Цель, задачи и планируемые результаты обучения**

**Цель программы** – формирование новых и развитие имеющихся профессиональных компетенций у государственных гражданских служащих, занимающихся вопросами регионального государственного экологического контроля (надзора).

#### **Задачи:**

- получение базовых знаний о системе регионального государственного экологического контроля (надзора), основах государственной политики в области охраны окружающей среды;
- получение знаний о содержании обязательных требований в области охраны окружающей среды, подлежащих проверке в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора);
- получение знаний о порядке организации и проведении профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием и без взаимодействия с контролируемыми лицами, мероприятий, не попадающих под действие Закона № 248-ФЗ, оформлению результатов проведенных мероприятий;
- приобретение умений и навыков по проведению профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, формирование алгоритмов проведения мероприятий;
- получение знаний об особенностях и порядке привлечения к ответственности за нарушение обязательных требований, подлежащих рассмотрению органами регионального государственного экологического контроля (надзора).

### **Планируемые результаты обучения**

#### **Универсальные компетенции (УК):**

УК-1(Б). Способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач;

УК-2(Б). Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений;

УК-10(Б). Способен принимать обоснованные экономические решения в различных областях жизнедеятельности;

УК-1(М). Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий;

УК-2(М). Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла;

УК-4(М). Способен применять современные коммуникативные технологии, в том числе на иностранном(ых) языке(ах), для академического и профессионального взаимодействия;

### ***Общепрофессиональные компетенции (ОПК):***

ОПК-1(Б). Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности;

ОПК-2(Б). Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов;

ОПК-3(Б). Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику;

ОПК-5(Б). Способен использовать в профессиональной деятельности информационно-коммуникационные технологии, государственные и муниципальные информационные системы; применять технологии электронного правительства и предоставления государственных (муниципальных) услуг;

ОПК-8(Б). Способен понимать принципы работы современных информационных технологий и использовать их для решения задач профессиональной деятельности.

ОПК-2(М). Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода;

ОПК-4(М). Способен организовывать внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в соответствующей сфере профессиональной деятельности и обеспечивать информационную открытость деятельности органа власти;

ОПК-5(М). Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом;

ОПК-6(М). Способен организовывать проектную деятельность; моделировать административные процессы и процедуры в органах власти;

ОПК-8(М). Способен организовывать внутренние и межведомственные коммуникации, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

**Профессиональные компетенции (ПК):**

<b>Виды деятельности</b>	<b>Компетенции<sup>1</sup></b>	<b>Знать (наличие знания)</b>	<b>Уметь (наличие умения)</b>	<b>Владеть</b>
информационно-методическая деятельность	УК-4(М) ОПК-4(М) ОПК-5 (Б)	формы и методы работы с применением автоматизированных средств управления; правовые аспекты в сфере предоставления государственных услуг населению и организациям посредством применения информационно-коммуникационных технологий	работать с системами межведомственного взаимодействия, управления государственными информационными ресурсами	современными средствами и методами работы с информацией; навыками использования справочно-правовых систем
организационно-регулирующая деятельность	УК-1(Б) УК-10(Б) УК-1(М) ОПК-1(Б) ОПК-2(Б) ОПК-8 (Б) ОПК-5 (М) ОПК-8 (М)	основы государственной экологической политики в Российской Федерации; требования нормативных правовых актов, регулирующих контрольную (надзорную) деятельность; обязательные требования в области охраны окружающей среды и природопользования, установленные законами и подзаконными нормативными правовыми актами на федеральном и региональном уровнях;	проводить мероприятия по контролю в соответствии с утвержденным порядком и планом; планировать и рационально использовать рабочее время	навыками организации и проведения профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий с использованием информационных систем контрольной (надзорной) деятельности и ведения учета контролируемых объектов (ЕРКНМ, АИС КНД, ТОР КНД, МП Инспектор, ПТО УОНВОС); основами назначения административного наказания и ведения административного производства;

<sup>1</sup> Перечень компетенций определен ФГОС ВО 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата), утвержденным приказом Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1016, и ФГОС ВО 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), утвержденным приказом Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1000

		соотношение планируемого результата и затрачиваемых ресурсов		навыками исчисления размера вреда, причиненного объектам окружающей среды и его взыскания; навыками четкой организации и планирования выполнения порученных заданий, расставления приоритетов
исполнительно-распорядительская деятельность	УК-2(Б) УК-2(М) ОПК-3 (Б) ОПК-2 (М) ОПК-6 (М)	нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в сфере природных ресурсов, природопользования и экологии, в части применения, входящую в компетенцию; понятие, процедуру рассмотрения обращений граждан; принципы, методы, технологии и механизмы осуществления контроля (надзора); виды, назначение и технологии организации проверочных процедур; основы порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях; основные формы статистических и отчетных данных, принципы подготовки и сроки их предоставления	планировать и проводить профилактические, контрольные (надзорные) и иные мероприятия, подготавливать необходимую документацию; выявлять нарушения природоохранного законодательства, определять подведомственность выявленных нарушений, оформлять необходимые документы, материалы; привлекать к административной, гражданской (возмещение ущерба, причиненных окружающей среде) ответственности; принимать меры, направленные на устранение выявленных нарушений, в том числе с методическим сопровождением контролируемых лиц	планировать мероприятия по контролю с использованием информационных ресурсов; налаживать внешние коммуникации (с представителями органов государственной власти, организаций, гражданами); осуществлять контроль исполнения предписаний, решений и других распорядительных документов



### **Требования к квалификации поступающего на обучение**

К освоению данной программы повышения квалификации допускаются государственные гражданские служащие, имеющие или получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование, в должностные обязанности которых входят вопросы регионального государственного экологического контроля (надзора).

**СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ**  
**(40 академических часов)**

**Учебный план**

**(1 академический час – 45 минут)**

№	Раздел, модуль	Всего часов	Очное обучение		Форма контроля и аттестации	Формируемые компетенции
			Лекции	Практические занятия		
1.	Модуль 1. Государственная политика в области охраны окружающей среды: законодательная база, структура органов власти, «зеленые платежи»	4	3	1	Входное тестирование (15 вопросов), кейс-задания, анализ ситуации	УК – 1(Б), УК – 2(Б), УК – 1(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-2(М), ОПК-5(М), ОПК-6(М)
2.	Модуль 2. Государственный экологический контроль (надзор)	20	5	15	Кейс-задания, анализ ситуации	УК -1(Б), УК -2(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-2(М), ОПК-5(М), ОПК-6(М), ОПК-8(М)
3	Модуль 3. Планирование, организация, проведение и оформление результатов проведения мероприятий	8	2	6	Кейс-задания, анализ ситуации	УК – 1(М), УК – 4(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-3(Б), ОПК-5(Б), ОПК-8(Б), ОПК-2(М), ОПК-4(М), ОПК-5(М), ОПК-6(М), ОПК-8(М)
4.	Модуль 4. Административные правонарушения и административная ответственность в области охраны окружающей среды	8	2	6	Итоговая аттестация, кейс-задания, анализ ситуации	УК – 1(Б), УК – 10(Б), УК – 1(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-3(Б), ОПК-8(М)
	<b>ИТОГО</b>	<b>40</b>	<b>12</b>	<b>28</b>		

**Учебно-тематический план – 40 академических часов**

№	Раздел, модуль	Всего часов	Очное обучение		Форма контроля и аттестации	Формируемые компетенции
			Лекции	Практические занятия		
1.	<b>Модуль 1. Государственная политика в области охраны окружающей среды: законодательная база, структура органов власти, «зеленые платежи»</b>	<b>4</b>	<b>2,5</b>	<b>1,5</b>	<b>Входное тестирование (15 вопросов), кейс-задания, анализ ситуации</b>	<b>УК – 1(Б), УК – 2(Б), УК – 1(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-2(М), ОПК-5(М), ОПК-6(М)</b>
1.1	Тема 1.1. Государственная политика в области охраны окружающей среды: стратегические документы, целевые программы, основные законы, «зеленые платежи». Реформирование системы государственного регулирования в области охраны окружающей среды. «Регуляторная гильотина»	1	0,5	0,5	Входное тестирование (15 вопросов)	УК – 1(Б), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-2(М), ОПК-5(М), ОПК-6(М)
1.2	Тема 1.2. Нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующие организацию и осуществление экологического контроля (надзора). Предмет регулирования Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Структура федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор). Формы экологического контроля	2	1	1	Кейс-задания, анализ ситуации	УК – 1(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(М), ОПК-5(М)
1.3	Тема 1.3. Оценка результативности и эффективности государственного экологического контроля (надзора). Оценка высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по показателю «Качество окружающей среды»	1	1	-		УК – 2(Б), ОПК-2(Б), ОПК-2(М), ОПК-5(М), ОПК-6(М)
2.	<b>Модуль 2. Государственный экологический контроль (надзор)</b>	<b>20</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>Кейс-задания, анализ ситуации</b>	<b>УК -1(Б), УК -2(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-2(М), ОПК-5(М), ОПК-6(М), ОПК-8(М)</b>

2.1	Тема 2.1. Предмет и объекты государственного экологического контроля (надзора). Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного экологического контроля (надзора). Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду I, II, III и IV категории, их категории риска и учета при проведении контрольных (надзорных) мероприятий: ПТО УОНВОС	2	1	1	Кейс-задания, анализ ситуации	УК -1(Б), УК - 10(Б), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-2(М), ОПК-5(М), ОПК-6(М)
2.2	Тема 2.2. Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора). Гарантии и защита прав контролируемых лиц. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	2	1	1	Кейс-задания, анализ ситуации	ОПК-1(Б), ОПК-2(М), ОПК-5(М), ОПК-8(М)
2.3	Тема 2.3. Обязательные требования в области охраны окружающей среды, подлежащие проверке в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора)	16	3	13	Кейс-задания, анализ ситуации	УК – 2(М), ОПК-1(Б), ОПК-5(М)
3.	<b>Модуль 3. Планирование, организация, проведение и оформление результатов проведения мероприятий</b>	<b>8</b>	<b>2,5</b>	<b>5,5</b>	<b>Кейс-задания, анализ ситуации</b>	<b>УК – 1(М), УК – 4(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-3(Б), ОПК-5(Б), ОПК-8(Б), ОПК-2(М), ОПК-4(М), ОПК-5(М), ОПК-6(М), ОПК-8(М)</b>
3.1	Тема 3.1. Профилактические мероприятия. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Виды профилактических мероприятий	1	0,5	0,5	Кейс-задания, анализ ситуации	УК – 4(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-3(Б), ОПК-5(Б), ОПК-8(Б), ОПК-2(М), ОПК-4(М), ОПК-5(М), ОПК-6(М), ОПК-8(М)
3.2	Тема 3.2. Виды контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренные при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) и основания для их проведения. Получение	2	1	1	Кейс-задания, анализ ситуации	ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-3(Б), ОПК-5(Б), ОПК-8(Б), ОПК-2(М), ОПК-4(М),

	сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Особенности рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Информационные системы, применяемые при планировании, организации и осуществлении контрольной (надзорной) деятельности					ОПК-5(М), ОПК-6(М), ОПК-8(М)
3.3	Тема 3.3. Основания и порядок организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий: общие требования и предъявляемые к совершению контрольных (надзорных) действий	2	0,5	1,5	Кейс-задания, анализ ситуации	УК – 1(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-3(Б), ОПК-5(Б), ОПК-8(Б), ОПК-2(М), ОПК-4(М), ОПК-5(М), ОПК-6(М), ОПК-8(М)
3.4	Тема 3.4. Оформление результатов КНМ и ознакомление с ними контролируемых лиц. Порядок рассмотрения возражений в отношении акта КНМ. Решения, принимаемые по результатам КНМ и их исполнение. Недействительность результатов КНМ	1	0,5	0,5	Кейс-задания, анализ ситуации	ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-3(Б), ОПК-5(Б), ОПК-8(Б), ОПК-4(М), ОПК-5(М), ОПК-8(М)
3.5	Тема 3.5. Определение размера вреда и возмещение ущербов, причиненных окружающей среде	2		2	Кейс-задания, анализ ситуации	ОПК-3(Б), ОПК-5(М), ОПК-8(М)
4.	<b>Модуль 4. Административные правонарушения и административная ответственность в области охраны окружающей среды</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>Кейс-задания, анализ ситуации</b>	<b>УК – 1(Б), УК – 10(Б), УК – 1(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-3(Б), ОПК-8(М)</b>
4.1	Тема 4.1. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях: Кодекс об административных правонарушениях РФ и принимаемые в соответствии с ним законы субъектов РФ об административных правонарушениях	2	1	1	Кейс-задания, анализ ситуации	ОПК-1(Б), ОПК-2(Б)
4.2	Тема 4.2. Административные правонарушения и административная ответственность.	2	0,5	1,5	Кейс-задания, анализ ситуации	УК – 1(М), ОПК-1(Б), ОПК-2(Б), ОПК-8(М)

	Цели и виды административных наказаний. Назначение административного наказания. Судьи, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях за нарушение требований природоохранного законодательства					
4.3	Тема 4.3. Возбуждение дела об административном правонарушении. Административное расследование. Производство по делам об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности. Предмет доказывания. Доказательства. Оценка доказательств. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	2	0,5	1,5	Кейс-задания, анализ ситуации	УК – 10(Б), ОПК-1(Б), ОПК-3(Б), ОПК-8(М)
4.4	Тема 4.4. Рассмотрение дел об административном правонарушении и пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях	1	-	1	Кейс-задания, анализ ситуации	УК - 1(Б), ОПК-1(Б), ОПК-3(Б), ОПК-8(М)
	Итоговая аттестация	1	-	1	Итоговое тестирование (20 вопросов), решение итогового кейса	
	<b>ИТОГО</b>	<b>40</b>	<b>12</b>	<b>28</b>		

### Календарный учебный график

Объем программы – 40 академических часов (1 академический час – 45 минут),  
рассчитан на 5 дней очного обучения по 8 академических часов.

Срок обучения	недели	1				
	дни	1	2	3	4	5
виды занятий, предусмотренные ДПП		А	А	А	А	А И
количество часов в день		8 часов	8 часов	8 часов	8 часов	8 часов
Тема 1.1.		1				
Тема 1.2.		2				
Тема 1.3.		1				
Тема 2.1.		2				
Тема 2.2.		2				
Тема 2.3.			8	8		
Тема 3.1.					1	
Тема 3.2.					2	
Тема 3.3.					2	
Тема 3.4.					1	
Тема 3.5.					2	
Тема 4.1.						2
Тема 4.2.						2
Тема 4.3.						2
Тема 4.4.						1
Итоговая аттестация						1

А – аудиторные занятия.

И – итоговая аттестация.

**Тематическое содержание**  
**дополнительной профессиональной программы повышения квалификации**  
**«Государственный инспектор в области охраны окружающей среды (региональный**  
**государственный экологический надзор)»**

**Модуль 1. Государственная политика в области охраны окружающей среды:**  
**законодательная база, структура органов власти – 4 академических часа**  
**(лекции – 2,5 академических часа, практическая работа – 1,5 академических часа)**

*Тема 1.1 Государственная политика в области охраны окружающей среды: стратегические документы, целевые программы, основные законы, «зеленые платежи». Реформирование системы государственного регулирования в области охраны окружающей среды. «Регуляторная гильотина» – 1 академический час, из которых лекции – 0,5 академических часа, практическая работа – 0,5 академических часа.*

Государственная экологическая политика: понятие и цель. Институциональная и правовая инфраструктура государственной экологической политики. Современное состояние экологической политики в РФ. Перспективы экологической политики современной России. Порядок и направление «зеленых платежей».

*Практическая работа – 0,5 академических часа: решение входного тестирования.*

*Тема 1.2. Нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующие организацию и осуществление экологического контроля (надзора). Предмет регулирования Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Структура федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор). Формы экологического контроля – 2 академических часа, из которых лекции – 1 академический час, практическая работа – 1 академический час.*

Нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующие организацию и осуществление экологического контроля (надзора). Предмет регулирования Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Принципы осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Структура федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор). Вопросы местного значения муниципальных образований в сфере охраны окружающей среды. Органы прокуратуры РФ и органы МВД РФ как участники государственного управления в области охраны окружающей среды. Формы экологического контроля.

*Практическая работа – 1 академический час: перечислите органы федерального, регионального и муниципального уровня, уполномоченные на решение вопросов в области охраны окружающей среды и природопользования: полномочия, примеры решения вопросов в рамках контрольных (надзорных) и иных функций.*

*Тема 1.3. Оценка результативности и эффективности государственного экологического контроля (надзора). Оценка высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по показателю «Качество окружающей среды» – 1 академический час, из которых лекции – 1 академический час.*



Подходы к оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Планирование результативности контрольно-надзорной деятельности. Система показателей результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов. Реформирование подходов к оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Ключевые показатели. Индикативные показатели. Критерии оценки высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по показателю «Качество окружающей среды».

## **Модуль 2. Государственный экологический контроль (надзор) – 20 академических часов (лекции – 5 академических часов, практическая работа – 15 академических часов)**

*Тема 2.1. Предмет и объекты государственного экологического контроля (надзора). Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного экологического контроля (надзора). Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду I, II, III и IV категории, их категории риска и учета при проведении контрольных (надзорных) мероприятий: ПТО УОНВОС – 2 академических часа, из которых лекции – 1 академический час, практическая работа – 1 академический час.*

Понятия предмета и объектов государственного экологического контроля (надзора). Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду I, II, III и IV категории, их категории риска и учета при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору). Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного экологического контроля (надзора).

*Практическая работа – 1 академический час:* дискуссия на тему «Предмет и объекты федерального и регионального государственного экологического контроля (надзора)». Примеры присвоения категорий риска объектам контроля, применения индикаторов риска.

*Тема 2.2. Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора). Гарантии и защита прав контролируемых лиц. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц – 2 академических часа, из которых лекции – 1 академический час, практическая работа – 1 академический час.*

Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора). Гарантии и защита прав контролируемых лиц. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

*Практическая работа – 1 академический час:* обсуждение правоприменительной практики по обжалованию решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

*Тема 2.3. Обязательные требования в области охраны окружающей среды, подлежащие проверке в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) – 16 академических часов, из которых лекции – 3 академических часа, практическая работа – 13 академических часов.*

Обязательные требования в области охраны окружающей среды и природопользования, установленные законами и подзаконными нормативными правовыми

актами на федеральном и региональном уровнях: кто из контролируемых лиц обязан исполнять обязательные требования в зависимости от осуществляемой деятельности и категории объекта ОНВОС; как, какими документами, материалами подтверждается исполнение обязательных требований контролируемыми лицами.

*Практическая работа – 13 академических часов:* круглые столы с присутствием действующих инспекторов в области охраны окружающей среды. Работа с применением Формы проверочного листа, используемого при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) (<https://prirodnadzor.admhmao.ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/osushchestvlyaemye-vidy-kontrolya-nadzora/regionalnyy-gosudarstvennyy-ekologicheskij-nadzor/7002704/forma-proverochnykh-listov-ispolzuemykh-pri-osushchestvlenii-regionalnogo-gosudarstvennogo-ekologich/>). В интерактивном режиме инспекторский состав делится опытом: понимание содержания обязательного требования, как проверять и чем подтверждается исполнение контролируемым лицом обязательного требования, обсуждение сложных ситуаций, выработка алгоритмов действий.

### **Модуль 3. Планирование, организация, проведение и оформление результатов проведения мероприятий – 8 академических часов (лекции – 2,5 академических часа, практическая работа – 5,5 академических часа)**

*Тема 3.1. Профилактические мероприятия. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Виды профилактических мероприятий – 1 академический час, из которых лекции – 0,5 академических часа, практическая работа – 0,5 академических часа.*

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Виды профилактических мероприятий. Порядок организации и проведения профилактических мероприятий.

*Практическая работа – 0,5 академических часа:* обмен опытом по организации и проведению профилактических мероприятий.

*Тема 3.2. Виды контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренные при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) и основания для их проведения. Получение сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Особенности рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Информационные системы, применяемые при планировании, организации и осуществлении контрольной (надзорной) деятельности – 2 академических часа, из которых лекции – 1 академический час, практическая работа – 1 академический час.*

Виды контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренные при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) и основания для их проведения. Порядок рассмотрения информации (сообщений, обращений) о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Особенности рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Информационные системы, применяемые при планировании, организации и осуществлении контрольной (надзорной) деятельности.

*Практическая работа – 1 академический час:* обмен опытом по рассмотрению обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; обмен опытом применения информационных систем в работе территориальных подразделений Природнадзора Югры.

*Тема 3.3. Основания и порядок организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий: общие требования и предъявляемые к совершению контрольных (надзорных) действий – 2 академических часа, из которых лекции – 0,5 академических часа, практическая работа – 1,5 академических часа.*

Комплекс мер по выявлению, пресечению и обеспечению устранения нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Планирование контрольных (надзорных) мероприятий. Ежегодный план проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Внеплановые контрольные надзорные мероприятия. Контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием и без взаимодействия с контролируемыми лицами. Контрольные (надзорные) действия при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Принимаемые решения по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

*Практическая работа – 1,5 академических часа:* выработка (корректировка) алгоритма действий инспектора при подготовке и проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

*Тема 3.4. Оформление результатов КНМ и ознакомление с ними контролируемых лиц. Порядок рассмотрения возражений в отношении акта КНМ. Решения, принимаемые по результатам КНМ и их исполнение. Недействительность результатов КНМ – 1 академический час, из которых лекции – 0,5 академических часа, практическая работа – 0,5 академических часа.*

Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия и ознакомление с ними контролируемых лиц. Порядок рассмотрения возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия. Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий и их исполнение. Недействительность результатов контрольного (надзорного) мероприятия. Порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции. Контроль устранения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды.

*Практическая работа – 0,5 академических часа:* дискуссия на тему «Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, организация контроля их исполнения».

*Тема 3.5. Определение размера вреда и возмещение ущерба, причиненных окружающей среде – 2 академических часа, из которых практическая работа – 2 академических часа.*

Выполнение практического задания по определению размера вреда, подготовка претензии о возмещении ущерба, причиненных окружающей среде.

*Практическая работа – 2 академических часа:* расчет размера вреда, причиненного окружающей среде в результате:

1. попадания в водный объект нефтепродуктов;
2. сброса с канализационного очистного сооружения в водный объект недостаточно очищенных сточных вод.

**Модуль 4. Административные правонарушения и административная ответственность в области охраны окружающей среды – 8 академических часов (лекции – 2 академических часа, практическая работа – 6 академических часов)**

*Тема 4.1. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях: Кодекс об административных правонарушениях РФ и принимаемые в соответствии с ним законы субъектов РФ об административных правонарушениях – 2 академических часа, из которых лекции – 1 академический час, практическая работа – 1 академический час.*

Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях: Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.10 № 102-оз «Об административных правонарушениях».

*Практическая работа – 1 академический час:* совместное обсуждение задач и принципов законодательства об административных правонарушениях применительно к соблюдению требований в области охраны окружающей среды и природопользования.

*Тема 4.2. Административные правонарушения и административная ответственность. Цели и виды административных наказаний. Назначение административного наказания. Судьи, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях за нарушение требований природоохранного законодательства – 2 академических часа, из которых лекции – 0,5 академических часа, практическая работа – 1,5 академических часа.*

Административные правонарушения и административная ответственность. Цели и виды административных наказаний. Назначение административного наказания. Судьи, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях за нарушение требований природоохранного законодательства.

*Практическая работа – 1,5 академических часа:* разбор ситуаций и обсуждение алгоритма действий при назначении административного наказания, определение меры административного наказания.

*Тема 4.3. Возбуждение дела об административном правонарушении. Административное расследование. Производство по делам об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности. Предмет доказывания. Доказательства. Оценка доказательств. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – 2 академических часа, из которых лекции – 0,5 академических часа, практическая работа – 1,5 академических часа.*

Возбуждение административных дел по результатам контрольных (надзорных) мероприятий и без проведения таких мероприятий. Административное расследование. Производство по делам об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности. Предмет доказывания. Доказательства. Оценка доказательств. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

*Практическая работа – 1,5 академических часа:* обмен опытом ведения производства по делам об административных правонарушениях (алгоритмы действий, сроки проведения

административных процедур, предметы доказывания; практика возбуждения административных дел по результатам контрольных (надзорных) мероприятий и без проведения таких мероприятий).

*Тема 4.4. Рассмотрение дел об административном правонарушении и пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях – 1 академический час, из которых практическая работа – 1 академический час.*

Рассмотрение дел об административном правонарушении и пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

*Практическая работа – 1 академический час:* обсуждение правоприменительной практики по делам об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования; объединение административных производств; контроль исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

*Итоговая аттестация – 1 академический час:*

итоговое тестирование (20 вопросов),

итоговый кейс.

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

### 1. Общие требования к организации образовательного процесса

#### *Условия проведения*

Для проведения очных занятий необходимы:

- а) аудитория с учебными местами по количеству слушателей в группе, удовлетворяющая санитарно-гигиеническим требованиям, правилам пожарной безопасности и охраны здоровья слушателей;
- б) питьевая вода (из расчета 0,5 л питьевой воды на 1 слушателя в день при проведении занятий);
- в) канцелярские принадлежности;
- г) компьютер, проектор для демонстрации презентации.

#### *Образовательные технологии:*

- ИКТ-технологии (презентации в PowerPoint на очной части курса, раздаточный материал на дисках);
- технологии группового обучения;
- технологии интерактивного и модульного обучения;
- тренинговые и игровые технологии обучения;
- кейс-стади технология;
- тестирование.

### 2. Требования к информационным и учебно-методическим условиям

- а) программное обеспечение и Интернет-ресурсы (PowerPoint, Word, Excel);
- б) комплекты методических материалов на электронном носителе.

### 3. Требования к материально-техническим условиям

Перечень основного материально-технического обеспечения (ТСО и компьютерная техника, оборудование, приборы и т.п.):

- ноутбук, подключенный к проектору;
- флипчарты, бумага и маркеры для них или электронный флипчарт;
- белая бумага А4.
- аудитория с учебными местами по количеству слушателей в группе, удовлетворяющая санитарно-гигиеническим требованиям, правилам пожарной безопасности и охраны здоровья слушателей.

## АТТЕСТАЦИЯ

Форма аттестации – тестирование. Аттестация заключается в прохождении двух видов тестирования – входного и итогового, и в решении итогового кейса.

Входное тестирование включает в себя 25 вопросов по теме курса, оценивает начальный уровень обучающегося. Обучающийся отвечает на 15 вопросов.

При прохождении входного тестирования:

Объект оценки	Показатели оценки	Критерии оценки
Результаты тестирования	Количество верных ответов	«зачтено» выставляется при наличии 50 % и более правильных ответов; «не зачтено» – при результате менее 50 %

Итоговое тестирование по всей тематике программы включает 30 вопросов по теме курса. Обучающийся отвечает на 20 тестовых вопросов.

При прохождении итогового тестирования:

Объект оценки	Показатели оценки	Критерии оценки
Результаты тестирования	Количество верных ответов	«отлично» выставляется при наличии 95 % и более правильных ответов; «хорошо» – при результате 85% и более; «удовлетворительно» – при результате 75% и более; «неудовлетворительно» – при результате менее 75%.

Процесс тестовых измерений предельно стандартизируется:

- заранее разработанная система подсчета баллов применяется ко всем слушателям одинаково;
- все слушатели отвечают на задания одинаковой сложности.

Слушателям, полностью прошедшим обучение, промежуточные и/или итоговую аттестацию, выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца по программе «Государственный инспектор в области охраны окружающей среды (региональный государственный экологический надзор)».

## ВХОДНОЕ ТЕСТИРОВАНИЕ

(обучающийся отвечает на 15 вопросов из 20)

1. Конституция РФ устанавливает, что вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами и другими природными ресурсами относятся к ведению...

А) субъектов Российской Федерации

**Б) Российской Федерации и ее субъектов**

В) только Российской Федерации

Г) субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

2. На какое количество классов опасности подразделяются отходы в зависимости от степени негативного воздействия?

- А) 3 класса опасности
- Б) 4 класса опасности
- В) 5 классов опасности**
- Г) 7 классов опасности

3. Воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды это...

- А) загрязнение окружающей среды
- Б) негативное воздействие на окружающую среду**
- В) мероприятия по охране окружающей среды
- Г) экологический аудит

4. Что подразумевает под собой понятие «обращение с отходами»?

- А) Деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов**
- Б) Складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения
- В) Изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду
- Г) Все вышеперечисленное

5. Какие виды деятельности по обращению с отходами I – IV классов опасности подлежат лицензированию?

- А) Деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов
- Б) Деятельность по сбору, транспортированию и обработке отходов**
- В) Деятельность по утилизации, обезвреживанию и размещению отходов**

6. В течение какого количества дней письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию государственного органа должно быть направлено в соответствующий орган, в компетенцию которого входит решение поставленных в обращении вопросов?

- А) 7 дней**
- Б) 10 дней
- В) 20 дней
- Г) 30 дней

7. Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на...

- А) 5 категорий
- Б) 4 категории**
- В) 3 категории
- Г) 6 категорий



8. Что означает понятие «норматив образования отходов»?

**А) Установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции**

Б) Допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок

В) Допустимое количество образованных отходов, которое разрешается размещать с учетом экологической обстановки на данной территории

9. Какие органы осуществляют контроль за исполнением решений контрольных (надзорных) органов?

**А) Контрольные (надзорные) органы, вынесшие решения**

Б) Органы прокуратуры

В) Счетная палата РФ или субъекта РФ

10. За какие виды негативного воздействия взимается плата за негативное воздействие на окружающую среду?

А) За выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками

Б) За сбросы загрязняющих веществ в водные объекты

В) За хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов)

**Г) Все перечисленное верно**

11. Что является целью административного наказания?

А) Нанесение вреда деловой репутации юридического лица

Б) Увеличение количества денежных средств, поступающих в бюджет

**В) Предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами**

Г) Взыскание вреда охраняемым ценностям, причиненного в результате нарушения обязательных требований

12. Как называется документ, выдаваемый контролируемому лицу по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия и понуждающий его устранить выявленное нарушение в установленный срок?

**А) Предписание об устранении выявленных нарушений**

Б) Предостережение об устранении выявленных нарушений

В) Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

Г) Постановление о назначении административного наказания

13. Предметом регулирования Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» является...

**А) деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований**

Б) производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

В) организация и осуществление плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных лиц

14. Какой статьей КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за сокрытие или искажение экологической информации?

А) ст. 8.1

**Б) ст. 8.5**

В) ст. 8.45

Г) ст. 8.46

15. В какие сроки предоставляется Декларация о воздействии на окружающую среду юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями?

А) 1 раз в 3 года

Б) 1 раз в 5 лет

**В) 1 раз в 7 лет**

Г) 1 раз в 10 лет

16. Что является грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора)?

А) Отсутствие оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Б) Отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным

В) Нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое уведомление является обязательным

Г) Нарушение периодичности проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия

**Д) Все перечисленное верно**

17. В течение какого срока может проводиться выездное обследование одного объекта?

**А) Не более 1 рабочего дня**

Б) Не более 2 рабочих дней

В) Не более 5 рабочих дней

Г) Не более 10 рабочих дней

18. По каким объектам негативного воздействия требуется предоставление отчета о результатах производственного экологического контроля?

**А) Для объектов I, II, III категории**

Б) Для всех объектов, поставленных на учет в государственный реестр

В) Для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вне зависимости от того, поставлены они на учет в государственный реестр или нет

Г) Только для объектов IV категории

19. Для отходов каких классов опасности требуется обязательное составление и утверждение паспортов отходов?

- А) **I - IV классов опасности**
- Б) I - III классов опасности
- В) I - II классов опасности
- Г) I - V классов опасности

20. Лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь...

- А) **документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности**
- Б) медицинскую справку о допуске к работе с отходами
- В) включенные в приказ по предприятию о допуске к работе с отходами I – V классов опасности

21. При каком условии может осуществляться утилизация отходов IV класса опасности?

- А) **При наличии лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**
- Б) При наличии документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
- В) При наличии паспорта на отходы IV класса опасности

22. Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями в срок...

- А) **не позднее, чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов**
- Б) не позднее одного месяца со дня начала эксплуатации указанных объектов
- В) не позднее одного года со дня начала эксплуатации указанных объектов
- Г) за 30 дней до начала эксплуатации объекта

23. Что относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора)?

- А) **Реализация на территории соответствующего субъекта РФ единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**
- Б) **Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта РФ**
- В) Организация муниципального контроля на территории соответствующего субъекта РФ

24. Какой статьей КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение правил охраны водных объектов?

- А) ст. 8.1
- Б) ст. 8.13**
- В) ст. 8.14
- Г) ст. 8.46

25. Какой статьей КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений?

- А) ст. 8.2
- Б) ст. 8.32
- В) ст. 8.42
- Г) ст. 8.46**

### ИТОГОВОЕ ТЕСТИРОВАНИЕ

(обучающийся отвечает на 20 вопросов из 30)

1. Конституция РФ устанавливает, что вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами и другими природными ресурсами относятся к ведению...

- А) субъектов Российской Федерации
- Б) Российской Федерации и ее субъектов**
- В) только Российской Федерации
- Г) субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

2. Воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды это...

- А) загрязнение окружающей среды
- Б) негативное воздействие на окружающую среду**
- В) мероприятия по охране окружающей среды
- Г) экологический аудит

3. Какие виды деятельности по обращению с отходами I – IV классов опасности подлежат лицензированию?

- А) Деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов
- Б) Деятельность по сбору, транспортированию и обработке отходов**
- В) Деятельность по утилизации, обезвреживанию и размещению отходов**

4. Как подразделяются водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей?

- А) Поверхностные водные объекты и подземные водные объекты**
- Б) Поверхностные и подземные воды

В) Природные или искусственные водоемы, водотоки либо иные объекты, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима

5. В течение какого количества дней письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию государственного органа должно быть направлено в соответствующий орган, в компетенцию которого входит решение поставленных в обращении вопросов?

- А) 7 дней
- Б) 10 дней
- В) 20 дней
- Г) 30 дней

6. Что понимается под понятием «неблагоприятные метеорологические условия»?

А) Метеорологические условия, способствующие накоплению загрязняющих веществ в наиболее изученном слое атмосферы (в тропосфере)

Б) Загрязнение компонентов природной среды в результате выбросов загрязняющих веществ в количествах, превышающих предельно-допустимое содержание в окружающей среде

**В) Метеорологические условия, способствующие накоплению загрязняющих веществ в приземном слое атмосферного воздуха**

7. Что означает понятие «норматив образования отходов»?

**А) Установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции**

Б) Допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок

В) Допустимое количество образованных отходов, которое разрешается размещать с учетом экологической обстановки на данной территории

8. Что вкладывают в понятие «экологический риск»?

**А) Вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера**

Б) Степень экологического состояния окружающей среды, при котором возможно нарушение качественных показателей в сторону их ухудшения

В) Возможность нарушения качественного состояния окружающей среды

9. За какие виды негативного воздействия взимается плата за негативное воздействие на окружающую среду?

А) За выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками

Б) За сбросы загрязняющих веществ в водные объекты

В) За хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов)

**Г) Все перечисленное верно**

10. Что является целью административного наказания?

А) Нанесение вреда деловой репутации юридического лица

Б) Увеличение количества денежных средств, поступающих в бюджет

**В) Предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами**

Г) Взыскание вреда охраняемым ценностям, причиненного в результате нарушения обязательных требований

11. Как называется документ, выдаваемый контролируемому лицу по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия и понуждающий его устранить выявленное нарушение в установленный срок?

**А) Предписание об устранении выявленных нарушений**

Б) Предостережение об устранении выявленных нарушений

В) Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

Г) Постановление о назначении административного наказания

12. Предметом регулирования Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» является...

**А) деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований**

Б) производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

В) организация и осуществление плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных лиц

13. Какой статьей КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за сокрытие или искажение экологической информации?

А) ст. 8.1

**Б) ст. 8.5**

В) ст. 8.45

Г) ст. 8.46

14. В какие сроки предоставляется Декларация о воздействии на окружающую среду юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями?

А) 1 раз в 3 года

Б) 1 раз в 5 лет

**В) 1 раз в 7 лет**

Г) 1 раз в 10 лет

15. Что является грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора)?

**А) Отсутствие оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий**

Б) Отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным

В) Нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое уведомление является обязательным

Г) Нарушение периодичности проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия

**Д) Все перечисленное верно**

16. В течении какого срока может проводиться выездное обследование одного объекта?

**А) Не более 1 рабочего дня**

Б) Не более 2 рабочих дней

В) Не более 5 рабочих дней

Г) Не более 10 рабочих дней

17. Какое контрольное (надзорное) мероприятие является профилактическим?

**А) Объявление предостережения**

Б) Выездная проверка

В) Рейдовый осмотр

Г) Инспекционный визит

18. По каким объектам негативного воздействия требуется предоставление отчета о результатах производственного экологического контроля?

**А) Для объектов I, II, III категории**

Б) Для всех объектов, поставленных на учет в государственный реестр

В) Для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вне зависимости от того, поставлены они на учет в государственный реестр или нет

Г) Только для объектов IV категории

19. На основании какого документа осуществляется пользование водным объектом с целью сброса сточных вод?

А) Договор водопользования

**Б) Решение о предоставлении водного объекта в пользование**

В) Лицензия на водопользование

20. Для отходов каких классов опасности требуется обязательное составление и утверждение паспортов отходов?

**А) I - IV классов опасности**

Б) I - III классов опасности

В) I - II классов опасности

Г) I - V классов опасности

21. Каким образом подается заявка о постановке объекта на учет в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в случае если юридическое лицо осуществляет хозяйственную и (или) иную деятельность на двух и более объектах?

**А) Заявка подается в отношении каждого объекта отдельно**

Б) Подается одна заявка в отношении всех объектов

В) Подается одна заявка, если объекты относятся к одной и той же отрасли промышленности, а если к разным отраслям – две и более

22. Какое контрольное (надзорное) мероприятие проводится без взаимодействия с контролируемым лицом?

А) Рейдовый осмотр

Б) Инспекционный визит

**В) Выездное обследование**

Г) Выездная проверка

23. При каком условии может осуществляться утилизация отходов IV класса опасности?

**А) При наличии лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

Б) При наличии документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

В) При наличии паспорта на отходы IV класса опасности

24. Постановление на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями в срок...

**А) не позднее, чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов**

Б) не позднее одного месяца со дня начала эксплуатации указанных объектов

В) не позднее одного года со дня начала эксплуатации указанных объектов

Г) за 30 дней до начала эксплуатации объекта

25. Что относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора)?

**А) Реализация на территории соответствующего субъекта РФ единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)**

**Б) Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта РФ**

В) Организация муниципального контроля на территории соответствующего субъекта РФ

26. В течение какого срока должны быть направлены документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения по направленному в установленном порядке запросу государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, рассматривающих обращение?

А) 7 дней



- Б) 10 дней
- В) 15 дней**
- Г) 30 дней

27. Какой статьей КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение правил охраны водных объектов?

- А) ст. 8.1
- Б) ст. 8.13**
- В) ст. 8.14
- Г) ст. 8.46

28. Какой статьей КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений?

- А) ст. 8.2
- Б) ст. 8.32
- В) ст. 8.42
- Г) ст. 8.46**

29. Допускается ли выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей среды не установлена?

- А) Запрещается**
- Б) Не определено законодательством
- В) Допускается при условии соблюдения при осуществлении хозяйственной и иной деятельности требований охраны атмосферного воздуха

30. Какие действия совершает контрольный (надзорный) орган в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям?

- А) Выдает предписание об устранении нарушения
- Б) Накладывают запрет на осуществление предпринимательской деятельности
- В) Объявляет предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований**
- Г) Приостанавливает деятельность контролируемого лица

## ИТОГОВЫЙ КЕЙС

### Кейс №1.

#### *Описание ситуации:*

У гражданина в собственности имеется дачный участок, расположенный возле водного объекта. Он продлил ограждение дачного участка непосредственно до границы водного объекта, преградив тем самым свободный доступ граждан к водному объекту.

#### *Вопрос:*

В рамках каких мероприятий инспектор может выявить описанное выше нарушение? Предусмотрена ли за данные действия административная ответственность (если да, то какая)?

Имеет ли право инспектор возбудить дело об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия? Почему? Какие еще действия инспектор должен совершить для устранения нарушения?

*Решение кейса:*

Нарушение может быть выявлено при любом контрольном (надзорном) мероприятии, проводимом в рамках Федерального закона № 248-ФЗ, при проведении мероприятий вне 248-ФЗ, в том числе при рассмотрении обращения с выездом на место. Административная ответственность предусмотрена статьей 8.12.1 КоАП РФ «Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе». Можно возбудить дело об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия, так как нарушен запрет, установленный Водным кодексом Российской Федерации – запрет не является обязательным требованием, которое может быть проверено при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проводимого в рамках Федерального закона № 248-ФЗ. Материалы о выявленном правонарушении необходимо направить в орган местного самоуправления, который обязан в соответствии с Федеральным законом 131-ФЗ, Градостроительным, Земельным и Водным кодексами принять меры по обеспечению свободного доступа к водному объекту.

## Кейс № 2

*Описание ситуации:*

У контролируемого лица на отходы, образуемые в результате производственной деятельности, отсутствует паспорта отходов I-IV классов опасности (подтверждено неисполнение обязанности осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

*Вопрос:*

В рамках каких мероприятий инспектор может выявить описанное выше нарушение? Предусмотрена ли за данные действия административная ответственность (если да, то какая)? Имеет ли право инспектор возбудить дело об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия? Почему? Какие еще действия инспектор должен совершить для устранения нарушения?

*Решение кейса:*

Нарушение может быть выявлено исключительно при проведении контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом, проводимом в рамках Федерального закона № 248-ФЗ (плановые (внеплановые) проверки, инспекционный визит). По результатам контрольного (надзорного) мероприятия инспектор должен принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении по части 9 статьи 8.2. КоАП РФ «Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности»), а также о выдаче предписания об устранении выявленного нарушения. При необходимости инспектор должен разъяснить (провести консультирование) контролируемому лицу порядок действий по устранению нарушения.

### Критерии оценивания итогового кейса

<b>Количество баллов</b>	<b>Критерии оценки (примерное содержание ответа)</b>
9 – 10	Полный и безошибочный ответ со ссылками на соответствующие нормативно-правовые акты
7 – 8	Полный и безошибочный ответ без ссылок на соответствующие нормативно-правовые акты
5 – 6	Неполный ответ с допущением 1-2 несущественных ошибок
3 – 4	Неполный ответ с допущением существенных ошибок
0 – 2	Отсутствие ответа или фрагментарное решение кейса

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная литература

1. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – в редакции от 25.12.2023;
2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» – в редакции от 25.12.2023;
3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» – в редакции от 24.09.2022;
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 31.12.2001 № 195-ФЗ - в редакции от 11.03.2024;
5. «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утв. Президентом РФ 30.04.2012);
6. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» – в редакции от 29.02.2024;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» – ред. от 07.10.2021;
8. Приказ Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.11.2022 № 213-п «Об оценке результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)».

### Дополнительная литература

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» – в редакции от 16.08.2023;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» – в редакции от 16.08.2023;
11. Постановление Правительства РФ от 07.05.2022 № 830 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» - в редакции от 03.02.2023;
12. Приказ Минприроды России от 30.12.2021 № 1044 «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному экологическому (контролю) надзору»;
13. Приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» - в редакции от 24.03.2023;

14. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» – ред. от 27.10.2021 № 651;

15. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.11.2007 № 294-п «О порядке ведения регионального кадастра отходов» (в редакции от 29.12.2020);

16. Приказ Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.02.2022 № 87-нп «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора), регионального государственного экологического контроля (надзора)».

#### **Электронные ресурсы**

17. Официальный интернет-портал правовой информации // URL: <http://actual.pravo.gov.ru/>

18. Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере природопользования // URL: <https://rpn.gov.ru/>

19. Официальный сайт Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры // URL: <https://prirodnadzor.admhmao.ru/>

20. Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов // <https://docs.cntd.ru/>